

## АКТ

по результатам проверки формирования и выполнения государственного задания  
ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ», в рамках контрольного мероприятия  
«Проверка формирования и выполнения государственных заданий детскими  
школами искусств, находящимися в ведении Министерства культуры Курской  
области, в 2022 году (выборочно)»

г. Курск

16.10.2023 года

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 30 раздела I Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Курской области на 2023 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Курской области от 28.12.2022 года № 29/7-2022., распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Курской области от 28.08.2023 года №76.

**2. Цели контрольного мероприятия:**

2.1. Анализ общих сведений о бюджетном учреждении.

2.2. Анализ исполнения ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» государственного задания в соответствии с предусмотренными основными видами деятельности учреждения.

2.3. Проверка источников и объемов финансирования деятельности бюджетного учреждения, целевого и эффективного использования средств областного бюджета.

**3. Предмет контрольного мероприятия:** деятельность бюджетного учреждения при выполнении государственного задания; нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции с бюджетными средствами, платежные и первичные документы, подтверждающие совершение операций с бюджетными средствами, выделенными на реализацию установленных функций бюджетному учреждению, утвержденное государственное задание на проверяемый период; планы финансово-хозяйственной деятельности.

**4. Объект контрольного мероприятия:** ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ».

**5. Проверяемый период деятельности:** 2022 год.

**6. Срок проведения контрольного мероприятия:** с 28 августа по 16 октября 2023 года.

**7. В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:**

**7.1. Анализ общих сведений о бюджетном учреждении.**

Муниципальное казенное образовательное учреждение дополнительного образования «Железнодорожная детская школа искусств» было создано в соответствии с постановлением Администрации города Железнодорожска от 31.12.2010 года №2918 «О правовом положении муниципальных учреждений города Железнодорожска», путем изменения типа существующего муниципального образовательного учреждения, созданного решением Железнодорожской городской Думой от 18.12.2001 года №207-2-РД.

В соответствии с распоряжением Администрации Курской области от 01.11.2021 года №677-ра «О передаче детских школ искусств в ведение комитета по культуре Курской области в 2022 году» и Решением Железнодорожской

городской Думы от 25.11.2021 года №397-6-РД муниципальное казенное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Железнодорожная детская школа искусств» передано в государственную собственность Курской области и реорганизовано в областное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования «Железнодорожная детская школа искусств» (сокращенное наименование – ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ»).

ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» действует на основании Устава, утвержденного приказом комитета по культуре Курской области от 21.12.2021 года №05-05/423 (в ред. приказа от 18.01.2023 года №05-05/34), согласованного письмом комитета по управлению имуществом Курской области от 09.12.2021 года №05.6-01.01-19/16682 и письмом комитета финансов Курской области от 13.12.2021 года №03.1401-02-14/5367.

Функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения осуществляет Министерство культуры Курской области (в соответствии с постановлением Губернатора Курской области от 19.09.2022 года №261-пг комитет по культуре Курской области переименован в Министерство культуры Курской области).

Функции и полномочия собственника имущества, находящегося в оперативном управлении учреждения осуществляет Министерство имущества Курской области (в соответствии с постановлением Губернатора Курской области от 19.09.2022 года №261-пг комитет по управлению имуществом Курской области переименован в Министерство имущества Курской области).

ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» зарегистрировано в Межрайонной Инспекции ФНС №3 по Курской области 26.12.2011 года за основным государственным регистрационным номером 1024601217211, учреждению присвоен ИНН 4633008967.

Юридический адрес и место нахождения учреждения: 307170, Курская область, г. Железнодорожск, ул. Рокоссовского, дом 56.

Места осуществления образовательной деятельности:

- г. Железнодорожск, ул. Рокоссовского, дом 56;
- г. Железнодорожск, ул. Димитрова, дом 5.

Предметом деятельности учреждения является реализация конституционного права граждан РФ на получение общедоступного и бесплатного в соответствии с законодательством РФ дополнительного образования в интересах человека, семьи, общества и государства.

Целью деятельности ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» определено предоставление дополнительного образования обучающимся в сфере культуры и искусства путем реализации дополнительных предпрофессиональных и общеразвивающих программ.

Для достижения указанной цели деятельности учреждение может осуществлять следующие основные виды деятельности:

- обучение игре на всех видах музыкальных инструментов;
- обучение пению (по жанрам);
- обучение танцам (по жанрам);
- обучение театральному искусству;
- обучение искусству фольклора;

- обучение различным видам художественно-изобразительного творчества;
- обучение различным видам декоративно-прикладного творчества.

Учреждение также вправе осуществлять иные приносящие доход виды деятельности для достижения основных целей:

- оказание населению и организациям на договорной основе платных дополнительных образовательных услуг, выходящих за рамки финансируемых из бюджета образовательных программ (обучение по дополнительным образовательным программам, преподавание специальных курсов и циклов дисциплин, репетиторство, занятия с обучающимися углубленным изучением предметов и другие услуги), не предусмотренных соответствующими учебными планами и образовательными программами в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, Курской области и Уставом учреждения;
- организация и проведение концертов (в том числе отчётных), других мероприятий;
- проведение культурно-просветительских и организационных мероприятий;
- реализация методического материала и учебных пособий, разработанных преподавателями учреждения;
- разработка материалов для проведения конкурсов, фестивалей;
- организация содержательного досуга;
- прокат музыкальных инструментов и сценических костюмов;
- копирование учебно-методических и нотных материалов;
- рецензирование;
- реализация творческих проектов совместно с социальными партнерами.

Деятельность ОБОУ ДО «Железногорская ДШИ» осуществляется на основании лицензии от 28.02.2022 года №46-3134, выданной комитетом образования и науки Курской области на осуществление дополнительного образования детей и взрослых, срок действия – бессрочно.

Ответственными за финансово-хозяйственную ОБОУ ДО «Железногорская ДШИ» в проверяемом периоде являлись:

- с правом первой подписи: директор – Н.В. Староверова (весь период);
- с правом второй подписи: главный бухгалтер – З.В. Яковлева (весь период).

Для осуществления финансово-хозяйственной деятельности ОБОУ ДО «Железногорская ДШИ» в УФК по Курской области открыты следующие лицевые счета: №20446П22120 – лицевой счет для учета средств субсидия на выполнение государственного задания и средств, полученных от предпринимательской деятельности) и №21446П22120 – лицевой счет для учета средств субсидии на иные цели.

Бухгалтерский учет в учреждении осуществляется в соответствии с Бюджетным и Налоговым кодексами РФ, приказом Минфина РФ от 01.12.2010 года №157н, приказом Минфина РФ от 16.12.2010 года №174н, с применением унифицированной программы «1С: Бухгалтерия».

Учетная политика ОБОУ ДО «Железногорская ДШИ» утверждена приказом директора от 11.01.2022 года №17. Ответственным за ведение бухгалтерского учета в учреждении является главный бухгалтер.

## **7.2. Анализ исполнения ОБОУ ДО «Железногорская ДШИ» государственного задания в соответствии с предусмотренными основными видами деятельности учреждения.**

Государственное задание ОБОУ ДО «Железногорская ДШИ» утверждено председателем комитета по культуре Курской области Полетыкиной Ю.Н. на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов – 18.01.2022 года.

В соответствии с основными видами деятельности учреждения и общероссийским базовым (отраслевым) перечнем (классификатором) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, государственное задание доведено на выполнение двух государственных услуг:

– «Реализация дополнительных общеразвивающих программ», с установлением:

показателя, характеризующего содержание услуги – художественная направленность;

показателя, характеризующего условия оказания услуги – очная форма обучения;

показателя объема услуги – количество человеко-часов;

– «Реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств», с установлением:

показателя, характеризующего содержание услуги (программа) – фортепиано, народные инструменты, духовые и ударные инструменты, хоровое пение, струнные инструменты, хореографическое творчество, живопись;

показателя, характеризующего условия оказания услуги – очная форма обучения;

показателя объема услуги – количество человеко-часов.

В ходе анализа утвержденного государственного задания, установлено, что форма государственного задания не соответствует форме, установленной в приложении №1 к Положению о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении государственных учреждений Курской области и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 01.10.2015 года №652-па (далее – Положение №652-па), в части допустимых (возможных) отклонений от установленных показателей объема государственных услуг, в пределах которых государственное задание считается выполненным (согласно утвержденной форме сведения располагаются внизу под таблицами, содержащими сведения о показателях, характеризующих качество и объем госуслуги).

Кроме того, государственное задание утверждено 18.01.2022 года (позднее начала очередного финансового года), что не соответствует пункту 5 Положения №652-па.

При этом нарушение срока утверждения государственного задания обусловлено организационными мероприятиями, связанными с передачей учреждения в областную собственность: так, Устав ОБОУ ДО «Железногорская ДШИ» в новой редакции утвержден приказом комитета по культуре Курской области от 21.12.2021 года №05-05/423, при этом запись в Единый



государственный реестр юридических лиц фактически произведена в январе 2022 года.

Сформированное на 2022 год для ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» государственное задание включает следующие значения показателя объема государственных услуг:

Наименование показателя, характеризующего содержания государственной услуги	Объемы оказываемой услуги	Значение показателей объема государственной услуги
<b>1. Наименование государственной услуги:</b> Реализация дополнительных общеразвивающих программ		
Художественная направленность	Количество человеко-часов	49350,0
<b>2. Наименование государственной услуги:</b> Реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств		
Фортепиано	Количество человеко-часов	12565,0
Народные инструменты	Количество человеко-часов	11985,9
Духовые инструменты	Количество человеко-часов	2507,4
Хоровое пение	Количество человеко-часов	24957,4
Струнные инструменты	Количество человеко-часов	15461,0
Хореографическое творчество	Количество человеко-часов	44717,6
Живопись	Количество человеко-часов	54073,1

Согласно пояснениям заместителя начальника управления по организации культурной и образовательной деятельности Министерства культуры Курской области В.П. Левиной расчетной единицей для формирования государственного задания ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ», является человеко-час. При этом человеко-час рассчитывается как реальная трудозатрата на ребенка, т.е. фактически государственное задание ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» сформировано на основании учебного плана образовательной программы с учетом каждого обучающегося в разрезе планового зачисления по учебным полугодиям и времени освоения учебной программы.

Государственное задание в проверяемом периоде оценивается как выполненное в полном объеме при фактическом достижении показателей объема не менее 85,0% плана (15% - допустимое отклонение от утвержденных значений).

Определены периодичность и сроки предоставления отчетов о выполнении государственного задания: в срок до 05 декабря финансового года — предварительный отчет о выполнении государственного задания, в срок до 15 января следующего календарного года — отчет о выполнении государственного задания.

Согласно представленному отчету о выполнении государственного задания за 2022 год от 09.01.2023 года, объемный показатель государственного задания выполнен ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» в пределах допустимого отклонения:

Наименование показателя, характеризующего содержания государственной услуги	Утверждено, человеко-часов	Исполнено, человеко-часов	% исполнения
<b>1. Наименование государственной услуги:</b> Реализация дополнительных общеразвивающих программ			
Художественная направленность	49350,0	46497,1	94,2
<b>2. Наименование государственной услуги:</b> Реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств			
Фортепиано	12565,0	12538,77	99,8

Народные инструменты	11985,9	11980,12	99,9
Духовые инструменты	2507,4	2498,17	99,6
Хоровое пение	24957,4	24950,66	99,9
Струнные инструменты	15461,0	14891,62	96,3
Хореографическое творчество	44717,6	43011,72	96,2
Живопись	54073,1	54017,25	99,9

Отчет о выполнении государственного задания ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» сформирован исходя из фактического зачисления обучающихся (на основе приказов о зачислении) на соответствующую программу обучения.

В рамках контрольного мероприятия проведена выборочная проверка приказов о зачислении детей, а также журналов учета посещаемости и успеваемости учащихся, которая не показала отклонений от показателей, отраженных в отчете о выполнении государственного задания учреждения.

Общее количество обучающихся в учреждении по состоянию на конец 2022 года составило 589 человек, в том числе:

386 человек на дополнительных предпрофессиональных программах в области искусств;

203 человека на дополнительных общеразвивающих программах.

### **7.3. Проверка источников и объемов финансирования деятельности бюджетного учреждения, целевого и эффективного использования средств областного бюджета.**

В 2022 году источниками финансового обеспечения деятельности ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» являлись средства областного бюджета, полученные в виде субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на выполнение государственных услуг, а также собственные доходы, полученные от осуществления приносящей доход деятельности.

Финансирование выполнения государственного задания ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» осуществлялось в соответствии с условиями соглашения от 19.01.2022 года №54 «О предоставлении субсидии из областного бюджета областному бюджетному учреждению на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнения работ)», заключенного с Министерством культуры Курской области.

Общий объем субсидии на выполнение государственного задания на 2022 год в рамках указанного соглашения в первоначальной редакции составил 33406,2 тыс. рублей. В соглашение 7 раз вносились изменения, из них 4 раза в части увеличения размера субсидии (в том числе, в связи с индексацией оплаты труда работников), а также в части внесения изменений в график перечисления субсидий. В окончательном варианте соглашения размер субсидии на 2022 год утвержден в сумме 35265,0 тыс. рублей.

При расчете размеров субсидии для ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» Министерством культуры Курской области были применены нормативные затраты, рассчитанные на основе базовых нормативов на оказание государственных услуг в учреждениях образования в сфере культуры, утвержденных приказами председателя комитета по культуре Курской области от 24.12.2020 года №01-03/413 и от 26.12.2022 года №05-05/541, с применением

коэффициентов выравнивания, утвержденных приказом председателя комитета по культуре Курской области от 18.01.2022 года №05-05/4 (в редакции приказа от 22.12.2022 года №05-05/524):

тыс. рублей

№ п/п	Наименование государственной услуги	Базовые нормативы затрат на оказание государственной услуги	Корректирующий коэффициент выравнивания	Нормативные затраты на оказание государственной услуги, (на основании значения базового норматива затрат и корректирующего коэффициента выравнивания)	Значение показателя объема государственного задания на 2022 год	Расчётный размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания
1	Реализация дополнительных общеразвивающих программ	67,87	2,3978193605	162,74	49350,0	8 030,97
2	Реализация дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств	112,02	1,4525084805	162,71	166267,4	27 054,1
Итого по всем государственным услугам						35 085,1
Затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения						179,95
ВСЕГО на выполнение государственного задания в 2022 году						35 265,0

Как видно из данных, представленных в таблице, Министерством культуры Курской области при расчете нормативных затрат на оказание государственных услуг был применен коэффициент выравнивания, что **противоречит нормам Положения №652-па, согласно которым коэффициент выравнивания применяется к расчетному объему финансового обеспечения выполнения государственного задания, а не к нормативным затратам.**

Следует отметить, что за счет установления коэффициента выравнивания, размер финансового обеспечения выполнения государственного задания ОБОУ ДО «Железногорская ДШИ», рассчитанный на основе базовых нормативов, без учета затрат на уплату налогов (21 974,7 тыс. рублей) был увеличен на 38%, до 35 265,0 тыс. рублей.

Финансирование выполнения государственного задания ОБОУ ДО «Железногорская ДШИ» в 2022 году осуществлено Министерством культуры Курской области в полном объеме в соответствии с графиком перечисления субсидий, определенным в соглашении (с учетом доп. соглашений), по коду 0703 0220110010 («Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений» в рамках реализации основного мероприятия «Реализация образовательных программ дополнительного образования и мероприятия по их развитию» подпрограммы «Реализация дополнительного образования и системы воспитания детей» государственной программы Курской области «Развитие образования в Курской области».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2022 году при перечислении ОБОУ ДО «Железногорская ДШИ» средств субсидии на выполнение госзадания, Министерством культуры Курской области не были соблюдены требования пункта 27.1 Положения №652-па, которым определено,

что перечисление субсидии осуществляется в соответствии с соглашением не реже одного раза в квартал в сумме, не превышающей:

- а) 25 процентов годового размера субсидии в течение I квартала;
- б) 50 процентов годового размера субсидии в течение первого полугодия;
- в) 75 процентов годового размера субсидии в течение 9 месяцев.

Фактически, за период с января по июнь 2022 года (6 месяцев) на лицевой счет учреждения поступила субсидия на выполнение госзадания в общей сумме 21499,1 тыс. рублей, что составляет 61% от общей суммы, утвержденной соглашением на 2022 год, в редакции от 22.12.2022 года), что соответственно превышает установленный предел в 50%.

Аналогичная ситуация сложилась за период с января по сентябрь 2022 года (9 месяцев). Так, сумма фактически перечисленной учреждению субсидии составила 28261,4 тыс. рублей, что составляет 80,1% годового размера субсидии, что соответственно превышает установленный предел на 5,1%.

Указанный факт связан с выплатой отпускных работникам (во втором квартале 2022 года), основную часть которых составляют педагогические работники, средняя продолжительность отпуска которых 56 календарных дней.

При этом следует отметить, что пунктом 27.2 Положения №652-па, установлено, что требования пункта 27.1, связанные с перечислением субсидии, не распространяются: на областное бюджетное или автономное учреждение, оказывающее государственные услуги (выполняющее работы), процесс оказания (выполнения) которых требует неравномерного финансового обеспечения в течение финансового года.

Образовательные программы на платной основе ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» реализует в соответствии с пунктом 2.8. Устава, которым предусмотрено, что порядок определения платы устанавливается учредителем.

Приказом комитета по культуре Курской области №05-054/111 от 14.04.2022 года (с сентября 2022 года комитет по культуре Курской области переименован в Министерство культуры Курской области) утвержден Порядок оказания платных образовательных услуг учреждениями дополнительного образования детей. Пунктом 7 указанного порядка установлено, что учреждения самостоятельно формирует и утверждает перечень платных образовательных услуг и представляет на согласование в Министерство культуры Курской области.

Порядок оказания платных образовательных услуг ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» утвержден приказом директора учреждения №74 от 18.04.2022 года (далее - Порядок). Цены на платные услуги и расчет их себестоимости предусмотрены приложениями к указанному Порядку (цены на платные услуги согласованы Министерством культуры Курской области).

Информация о стоимости платных дополнительных образовательных услугах на одного обучающегося в месяц, оказываемых ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ», представлена в таблице:

№ п/п	Наименование услуги	Цена, тыс. рублей
Групповые занятия:		
1	Раннее общестетическое развитие	0,9
2	Раннее художественное развитие	0,8



3	Раннее хореографическое развитие	0,8
4	Хореографический ансамбль	1,0
Индивидуальные занятия		
5	Дополнительный инструмент (аккордеон, фортепиано, скрипка)	0,9
6	Дополнительный инструмент (гитара)	1,1

Следует отметить, что расчет стоимости платных образовательных услуг был произведен исходя из показателей 2016 года (например, количества обучающихся, количества учебных часов и т.д.), которые не актуальны в проверяемом периоде.

В рамках платных образовательных услуг ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» реализует следующие программы (согласно утвержденным учебным планам):

–дополнительный музыкальный инструмент (для учащихся, поступивших в школу с 6-17 лет);

–раннее художественное развитие детей (для учащихся, поступивших в школу с 6-8 лет);

–раннее общестетическое развитие детей (для учащихся, поступивших в школу с 4,5-6 лет);

–раннее хореографическое развитие детей (для учащихся, поступивших в школу с 5-6 лет).

Стоит отметить, что реализуемые в рамках платных услуг образовательные программы фактически являются подготовительным этапом для освоения дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств и дополнительных общеразвивающих программ, так как освоение обучающимися указанных образовательных программ, предусмотренных государственным заданием (в соответствии с учебными планами), осуществляется с возрастными ограничениями.

Информация о численности обучающихся на платной основе в разрезе образовательных программ по состоянию на конец 2022 года представлена в таблице:

№ п/п	Наименование платной услуги	Численность обучающихся, человек
1	Дополнительный музыкальный инструмент	1
2	Раннее художественное развитие детей	52
3	Раннее общестетическое развитие детей	27
4	Раннее хореографическое развитие детей	-
Итого:		80

С каждым обучающимся на платной основе заключен договор на оказание платных дополнительных образовательных услуг.

Общая сумма средств, полученных учреждением в 2022 году от оказания платных образовательных услуг, составила 570,6 тыс. рублей.

Расходование средств осуществлялось ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» в соответствии с планами финансово-хозяйственной деятельности (далее – планы ФХД), утвержденными председателем комитета по культуре Курской области.

Требования к составлению и утверждению плана ФХД утверждены приказом Минфина России от 31.01.2018 года №186н «О Требованиях к

составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения».

Порядок составления и утверждения планов ФХД областных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных комитету по культуре Курской области, утвержден приказом председателя комитета по культуре Курской области от 14.01.2021 года №01-03/6.

На 2022 год план ФХД ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» в первоначальной редакции утвержден 26.01.2022 года по доходам в сумме 34000,8 тыс. рублей и по расходам в сумме 34000,8 тыс. рублей.

Утверждение первоначального плана ФХД после начала очередного финансового года обусловлено передачей учреждения в областную собственность (внесение соответствующих изменений в ЕГРЮЛ произведено 10.01.2022 года).

В течение соответствующего финансового года в планы ФХД ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» вносились изменения, окончательный вариант утвержден 27.12.2022 года:

Наименование показателя плана ФХД	2022 год	
	Первоначальный план ФХД от 26.01.2022 года	Окончательный план ФХД от 27.12.2022 года
Доходы, всего, в том числе:	34000,8	35835,7
субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания	33406,2	35265,0
средства от приносящей доход деятельности	594,6	570,6
Расходы, всего	34000,8	35835,7

тыс. рублей

В окончательной редакции плана ФХД на 2022 год от 27.12.2022 года доходы утверждены в объеме 35835,7 тыс. рублей, расходы – 35835,7 тыс. рублей.

Объемы кассового исполнения доходов и расходов в разрезе всех источников финансового обеспечения учреждения в 2022 году представлены в таблице:

тыс. рублей				
Наименование показателя	код	Утвержденные назначения	Исполнено	% исполнения
За счет средств субсидии на выполнение государственного задания				
Доходы		35265,0	35265,0	100,0
Расходы		35265,0	35205,9	99,8
Фонд оплаты труда учреждений	111	25681,8	25681,8	100,0
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работников учреждений	119	7611,0	7610,3	99,9
Прочая закупка товаров, работ, услуг	244	1049,5	1025,8	97,7
Закупка энергетических ресурсов	247	742,0	713,5	96,1
Уплата налога на имущество организаций	851	177,2	173,5	97,7
Уплата прочих налогов, сборов	852	2,7	0,7	25,9
За счет средств, полученных от приносящей доход деятельности (собственные доходы учреждения)				
Доходы		570,6	570,6	100,0
Расходы		570,6	570,6	100,0
Фонд оплаты труда учреждений	111	273,7	273,7	100,0
Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работников учреждений	119	82,9	82,9	100,0
Прочая закупка товаров, работ, услуг	244	213,9	213,9	100,0

тыс. рублей

В 2022 году в ОБОУ ДО «Железногорская ДШИ» поступили доходы в общей сумме 35835,6 тыс. рублей.

Доля доходов учреждения, сформированных за счет поступления субсидий на выполнение государственного задания, составила 98,4% (35265,0 тыс. рублей). Средства от приносящей доход деятельности составили 570,6 тыс. рублей (1,6%), субсидии на иные цели в 2022 году не поступали.

Расходы учреждения исполнены в 2022 году в сумме 35776,5 тыс. рублей (99,8% плановых назначений).

Основной удельный вес в структуре расходов ОБОУ ДО «Железногорская ДШИ» занимает оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда в 2022 году – в сумме 33649,7 тыс. рублей (94,1% от общего объема произведенных расходов).

За счет субсидии на госзадание учреждением оплачивались услуги связи, доступ к интернету, услуги по обслуживанию здания, возмещение расходов по оплате коммунальных услуг, техническое сопровождение ПК «Бюджет-Смарт».

Средства от приносящей доход деятельности расходовались на приобретение основных средств, а также оплату труда.

Остатки средств на лицевом счете учреждения на 01.01.2023 года составили 59,2 тыс. рублей, средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Выборочной проверкой правильности отнесения расходов ОБОУ ДО «Железногорская ДШИ» в 2022 году на соответствующие коды бюджетной классификации нарушений не установлено.

*Анализ штатной численности и системы оплаты труда, действующей в учреждении, включая правильность установления должностных окладов и надбавок, осуществления компенсационных и стимулирующих выплат.*

Трудовые отношения в ОБОУ ДО «Железногорская ДШИ» регулируются Коллективным договором, заключенным между работодателем и работниками на 2022-2024 годы (с изменениями и дополнениями), принятом на Общем собрании трудового коллектива ОБОУ ДО «Железногорская ДШИ» (протокол от 21.01.2022 года №4), подписанным директором учреждения Н.В. Старовой и председателем первичной профсоюзной организации Н.В. Шевляковой и согласованным с комитетом по труду и занятости Курской области 01.02.2022 года.

На начало 2022 года (с 01.01.2022 года) в учреждении действовало штатное расписание, утвержденное директором Н.В. Старовой и согласованное с председателем комитета по культуре Курской области Ю.Н. Полетыкиной, с установленной штатной численностью в количестве 108,5 единиц (в том числе 81,5 педагогических ставок преподавателей и концертмейстеров) и месячным фондом заработной платы в сумме 1 855,6 тыс. рублей.

На конец проверяемого периода (31.12.2022 года, с 01.12.2022 года) в учреждении действовало штатное расписание, утвержденное директором Н.В. Старовой и согласованное с председателем комитета по культуре Курской области Ю.Н. Полетыкиной, с установленной штатной численностью в

количестве 108,5 единиц и месячным фондом заработной платы в сумме 1 915,1 тыс. рублей.

Соответственно, штатная численность работников ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» не менялась в течении проверяемого периода (108,5 единиц), месячный фонд оплаты труда увеличился на 59,5 тыс. рублей за счет корректировки размера стимулирующих надбавок, а также в связи с индексацией с 01.12.2022 года на 4 процента размера окладов (должностных окладов), ставок заработной платы в соответствии с постановлением Администрации Курской области от 30.11.2022 года №1375-па.

Следует отметить, что предусмотренное указанным выше постановлением увеличение размера окладов не распространяется на категории работников, поименованные в Указах Президента РФ от 07.05.2012 года №597, от 01.06.2012 года №761, и от 28.12.2012 года №1688, к которым относятся, в том числе работники учреждений культуры, педагоги учреждений дополнительного образования детей и педагоги в системе учреждений культуры.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» в 2022 году были проиндексированы (соответствующие изменения внесены в Положение об оплате труда, действующее в учреждении и в штатное расписание учреждения) все должностные оклады, кроме должностей «Библиотекарь» и «Преподаватель».

При этом, в соответствии с номенклатурой должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций, утвержденной постановлением Правительства РФ от 21.02.2022 года №225, к должностям иных педагогических работников, осуществляющих образовательную деятельность, относится в том числе должность **концертмейстера** (в штате учреждения предусмотрено 11,52 ставки), по которой установлена норма часов педагогической работы 24 часа в неделю за ставку заработной платы (приказ Министерства образования и науки РФ от 22.12.2014 года №1601).

Также, следует отметить, что, в соответствии с представленной формой федерального статистического наблюдения №311-образование «Сведения о численности и оплате труда работников сферы образования по категориям персонала» за январь-декабрь 2022 года, должность концертмейстер отнесена учреждением к педагогическим работникам образовательных учреждений дополнительного образования детей.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ», в нарушение постановления Администрации Курской области от 30.11.2022 года №1375-па с 01.12.2022 года увеличен размер должностного оклада концертмейстера (с 8745 рублей до 9095 рублей), который относится к категории педагогических работников, в отношении которых в соответствии с поручениями Президента РФ обеспечивается доведение оплаты труда до уровня не ниже среднего для учителей в регионе (пункт 1.2.101 «Нарушения при выполнении или невыполнении государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями



*(компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)» Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 года №14 ПК).*

Согласно информации, представленной ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» по укомплектованности штатов, на начало 2022 года в учреждении имелось 5,79 вакантных ставок (преподаватели и концертмейстеры), на начало 2023 года – 3,2 вакантных ставки, а именно: преподаватель – 2,25 ставки, концертмейстер – 0,95 ставки. Средний коэффициент совместительства по учреждению на конец проверяемого периода составлял 1,46 (штатная численность – 108,5 ед., занято ставок – 105,3 ед., количество физических лиц – 72 человека).

Оплата труда педагогических работников устанавливается исходя из тарифицируемой педагогической нагрузки с учетом присвоенной категории и стажа педагогической работы. На каждый учебный год директором учреждения утверждались тарификационные списки преподавателей.

На момент проверки все штатные единицы (108,5 ставок) содержатся за счет средств субсидии на выполнение государственного задания.

За счет средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, преподавателям, участвующим в оказании платных услуг, производятся выплаты в соответствии с утвержденной тарификацией за отработанные педагогические часы с учетом установленных окладов.

В ходе выборочной проверки правильности оформления трудовых договоров, дополнительных соглашений к ним, приказов и другой документации, нарушений не установлено: в соответствии со статьей 16 Трудового Кодекса РФ трудовые договоры заключены со всеми сотрудниками учреждения, при изменении условий оплаты труда в установленном порядке оформляются дополнительные соглашения к трудовым договорам.

С 11.01.2022 года условия оплаты труда работников ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» регулируются Положением об оплате труда, утвержденным приказом директором учреждения Н.В. Старовой от 11.01.2022 года №10 (с учетом изменений и дополнений), согласованным председателем первичной профсоюзной организации Н.В. Шевляковой и разработанным с учетом Примерного положения об оплате труда работников областных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Министерства культуры Курской области, по виду экономической деятельности «Образование», утвержденного постановлением Администрации Курской области от 29.06.2017 года № 523-па «Об оплате труда работников областных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Министерства культуры Курской области».

Действующая на момент проверки система оплаты труда работников ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» включает в себя размеры окладов (должностных окладов), повышающие коэффициенты, выплаты компенсационного и стимулирующего характера.

Размеры окладов устанавливаются работникам на основе отнесения занимаемых ими должностей к профессионально-квалификационным группам.

Размер должностного оклада руководителя учреждения определяется трудовым договором в кратном отношении к средней заработной плате работников, которые относятся к основному персоналу возглавляемого им учреждения, и составляет до трех размеров указанной средней заработной платы. Должностные оклады заместителей руководителя, главного бухгалтера устанавливаются на 10 - 30% ниже должностного оклада руководителя учреждения.

К окладам работников учреждения по решению руководителя могут устанавливаться повышающие коэффициенты:

- персональный повышающий коэффициент – в размере до 3,0 может быть установлен всем категориям персонала с учетом профессиональной подготовки, сложности, важности выполняемой работы, степени самостоятельности и ответственности поставленных задач и других факторов, также указанный коэффициент устанавливается выпускникам образовательных учреждений культуры, окончивших их с отличием (в течение первых трех лет работы, в размере от 0,2 до 0,25;

- повышающий коэффициент к окладу за квалификационную категорию – для педагогических работников (в размере от 0,10 до 0,20 в зависимости от присвоенной квалификационной категории);

- повышающий коэффициент к окладу по занимаемой должности – для работников, занимающих должности служащих (в размере от 0,05 до 0,25 в зависимости от категории должности);

- повышающий коэффициент к окладу за выполнение важных (особо важных) и ответственных (особо ответственных) работ – для работников, осуществляющих профессиональную деятельность по профессиям рабочих, устанавливается по решению руководителя рабочим, тарифицированным не ниже 6 разряда ЕТКС в пределах до 0,3.

В соответствии с Положением об оплате труда работникам работников ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» предусмотрены следующие виды стимулирующих надбавок к окладу:

- за стаж работы (устанавливается всем категориям персонала в размере от 10% до 25% оклада);

- за качество выполняемых работ (устанавливается работникам, которым присвоена ученая степень, почетное звание по основному профилю профессиональной деятельности, в размере от 10% до 20% оклада);

- за профессиональное мастерство (устанавливается работникам рабочих профессий на срок не более 1 года, в пределах до 500% оклада).

Также, в целях поощрения работников учреждения за выполненную работу устанавливаются выплаты стимулирующего характера (премии):

- по итогам работы (за месяц, квартал, полугодие, год);

- премии за качество выполняемых работ (при поощрении Президентом РФ и Правительством РФ, при присвоении почетных званий РФ, при награждении орденами и медалями РФ, почетными грамотами и благодарностями Министерства культуры РФ, Министерства культуры Курской области, Губернатора Курской области и Курской областной Думы).

Конкретный размер премии может определяться как в процентах к окладу работника, так и в абсолютном размере. Максимальным размером премии не ограничены.

Директору учреждения выплаты стимулирующего характера и размеры премирования устанавливаются по решению Министерства культуры Курской области с учетом достижения показателей государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также показателей эффективности деятельности учреждения.

В соответствии с перечнем видов выплат компенсационного характера в областных государственных учреждениях, утвержденным постановлением Правительства Курской области от 28.03.2008 года №45, Положением об оплате труда работников учреждения (редакция от 22.12.2022 года) предусмотрены следующие выплаты компенсационного характера:

- за работу на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;
- за совмещение профессий (должностей);
- за расширение зон обслуживания;
- за увеличение объема работы или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором;
- за работу в выходные и нерабочие праздничные дни;
- за сверхурочную работу.

Помимо указанных выплат, согласно пункту 59 раздела 8 Положения по оплате труда, работникам учреждения ежегодно выплачивается материальная помощь в размере двух должностных окладов, а также в следующих случаях в размере до двух должностных окладов: в связи с юбилейными датами работников; в связи с заключением брака; в связи с рождением ребенка; в связи с длительной болезнью или несчастием.

Кроме того, работникам при увольнении в связи с выходом на страховую пенсию по старости либо по инвалидности, выплачивается материальная помощь в размере трех должностных окладов.

В проверяемом периоде (2022 год) заработная плата работников ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» складывалась из окладов (в части педагогических работников – с учетом отработанных часов педагогической работы), повышающих коэффициентов, выплат за стаж работы, за профессиональное мастерство (качество выполняемых работ), а также компенсационных выплат за исполнение обязанностей временно отсутствующего работника.

Премирование работников осуществлялось по итогам оценки результативной профессиональной деятельности в соответствии с приказами директора учреждения. Всего в проверяемом периоде на основании приказов директора ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» работникам учреждения были выплачены премии на общую сумму 2 837,3 тыс. рублей, в том числе педагогическому персоналу – 2 474,4 тыс. рублей.

Общая сумма материальной помощи, выплаченной работникам в 2022 году в соответствии с действующей в учреждении системой оплаты труда, составила 1 059,2 тыс. рублей.

В соответствии с представленной формой федерального статистического наблюдения №3П-образование «Сведения о численности и оплате труда работников сферы образования по категориям персонала», уровень средней заработной платы педагогических работников ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» по итогам 2022 года составил 38,57 тыс. рублей, который исчисляется как среднее арифметическое значение зарплат всех категорий педагогов – от молодых специалистов до опытных преподавателей со стажем работы.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия было установлено, что достижение соответствующего уровня средней заработной платы обеспечивается в первую очередь за счет максимального объема почасовой нагрузки отдельных педагогов (36 часов в неделю, то есть «двойной нагрузки»), так как норма часов учебной (преподавательской) работы – 18 часов в неделю за ставку заработной платы), а также за счет установления стимулирующих выплат, размер которых для каждого работника определяет руководитель учреждения, при этом вес стимулирующей части в объеме начисленной заработной платы педагога зачастую составляет более 60-70%.

Так, например, согласно представленной тарификации, без учета персонального повышающего коэффициента, премий и прочих не постоянных стимулирующих надбавок, заработок преподавателя с учетом тарифицируемой нагрузки равной норме рабочего времени (18 часов в неделю, то есть должностного оклада в размере 7657 рублей), с учетом максимальной надбавки за выслугу лет (25% должностного оклада) и повышающего коэффициента за наличие высшей категории (20% должностного оклада), составляет 11,1 тыс. рублей.

Таким образом, среднестатистическая цифра заработной платы, в том числе по рассматриваемому учреждению дополнительного образования, не даст точного понимания зарплаты конкретного педагога, которая зависит от объема учебной нагрузки, компенсационных и стимулирующих выплат.

При этом, исполнение Указов Президента РФ в части достижения соответствующего уровня средней заработной платы педагогов, обеспечивается не за счет повышения стоимости педагогического труда, а за счет повышения нагрузки на педагогов и объема стимулирующих выплат.

По итогам выборочной проверки правильности начисления и выплаты заработной платы сотрудникам ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» установлено, что **оплата труда педагогических работников учреждения, осуществляющих работу по совместительству (как внешнему, так и внутреннему), то есть выполняющих другую регулярную работу на условиях трудового договора в свободное от основной работы время, производилась по совмещаемой должности без учета повышающих коэффициентов за наличие квалификационной категории, а также надбавки за стаж работы.**

Фактически, согласно представленной тарификации, а также карточек-справок (ф. 0504417), оплата труда внешних и внутренних совместителей (по состоянию на 01.09.2022 года количество совместителей в учреждении составляло 3 и 15 человек соответственно) осуществляется в ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» исходя из отработанных часов с учетом установленного оклада по должности и персонального повышающего коэффициента, который



фактически регулировал уровень заработной платы каждого работника относительно минимального размера оплаты труда (не превышал его).

Вместе с тем, работа по основной должности внутренних совместителей оплачивалась с учетом всех положенных надбавок, установленных Положением по оплате труда ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ», например, преподаватель О.В. Родных:

Состав заработной платы	Основная должность – преподаватель живописи (1,0 ставка)	Должность по внутреннему совместительству – преподаватель живописи (0,44 ставки)
должностной оклад	7657	7657
персональный повышающий коэффициент	12 251,2 (1,6)	7503,86 (0,98)
повышающий коэффициент за квалификационную категорию	1531,40 (20%)	-
надбавка за выслугу лет	1914,25 (25%)	-

При этом, в соответствии с ч. 2 ст. 287 Трудового кодекса РФ гарантии и компенсации, предусмотренные трудовым законодательством, другими законами и иными нормативными правовыми актами, коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами организаций, предоставляются лицам, работающим по совместительству, в полном объеме.

Под гарантией понимаются средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам прав в области социально-трудовых отношений, а под компенсациями – денежные выплаты, установленные в целях возмещения работникам затрат, связанных с исполнением ими трудовых или иных предусмотренных законодательством обязанностей.

Таким образом, исходя из вышеизложенных положений, в ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ», в нарушение ст. 287 Трудового кодекса РФ, педагогическим работникам, работающим по совместительству, не начисляются и не выплачиваются стимулирующие выплаты по совмещаемой должности (в том числе за стаж и за наличие квалификационной категории), которые по смыслу ст. 129 Трудового кодекса РФ являются элементами заработной платы (ее составной частью) (пункт 1.2.95 «Нарушение порядка и условий оплаты труда, в том числе сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений, работников государственных (муниципальных) унитарных (казенных) предприятий» Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 года №14 ПК).

Также, необходимо отметить, что установление гарантий, льгот и компенсаций для основных работников организации, и отсутствие таких надбавок для внешних и внутренних совместителей может рассматриваться как дискриминация прав педагогов, работающих по совместительству.

*Анализ эффективности использования учреждением материальных и нематериальных активов.*

По данным бухгалтерской отчетности (ф.0503730) установлено, что на балансе ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» числились основные средства:

- на начало 2022 года общей балансовой стоимостью 13762,9 тыс. рублей (амортизация – 10738,6 тыс. рублей, остаточная стоимость – 3024,3 тыс. рублей), на конец 2022 года и соответственно на начало 2023 года – 14757,2 тыс. рублей (амортизация – 11573,4 тыс. рублей, остаточная стоимость – 3183,8 тыс. рублей).

За 2022 год поступило основных средств на общую сумму 1231,8 тыс. рублей (за счет субсидии на выполнение государственного задания – 1069,7 тыс. рублей и 403,8 тыс. рублей – получено безвозмездно), в том числе приобретено по договорам купли-продажи на сумму 276,8 тыс. рублей (из них за счет субсидии на сумму 114,7 тыс. рублей).

Выбытие основных средств за 2022 год составило 237,5 тыс. рублей (в основном в связи с переводом основных средств стоимостью до 10,0 тыс. рублей на забалансовый счёт и списанием в связи с непригодностью использования).

По состоянию на 31.12.2022 года на балансе ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» числились:

- нежилые помещения (здания и сооружения) – 6733,2 тыс. рублей;
- машины и оборудование – 792,1 тыс. рублей;
- инвентарь производственный и хозяйственный – 503,7 тыс. рублей.

При выборочной проверке отражения в учёте основных средств, установлено, что «Набор музыкальных духовых инструментов» балансовой стоимостью 2341,1 тыс. рублей, пианино «Николай Рубинштейн» модель НР-122 А (2 шт.) балансовой стоимостью 358,1 тыс. рублей за единицу, пианино Pearl River UP118M балансовой стоимостью 156,3 тыс. рублей, оприходованы учреждением в составе основных средств на счете баланса 010134000 «Машины и оборудование - иное движимое имущество учреждения».

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 15.06.2011 года №250-па «О Порядке определения видов особо ценного движимого имущества областных бюджетных или автономных учреждений» в состав особо ценного имущества включаются:

- компьютеры и оргтехника, балансовая стоимость которых равна или превышает 100 тыс. рублей;
- транспортные средства, балансовая стоимость которых равна или превышает 200 тыс. рублей;
- иное движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает или равна 100 тыс. рублей, а также движимое имущество, балансовая стоимость которого менее 100 тыс. рублей, без которого осуществление областными бюджетными и автономными учреждениями предусмотренных их уставами основных видов деятельности будет существенно затруднено.

Таким образом, в нарушение пункта 1 постановления Администрации Курской области от 15.06.2011 года №250-па, основные средства ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» общей стоимостью 3213,5 тыс. рублей, относящиеся к категории иное движимое имущество, балансовая стоимость которых превышает 100 тыс. рублей, не включены в состав особо ценного

**имущества учреждения** (пункт 3.17 «Нарушение порядка отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» раздела 3 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утверждённого постановлением Коллегии Счётной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 года №14ПК).

Сотрудниками Контрольно-счётной палаты Курской области проведена выборочная проверка наличия и использования учреждением имущества, числящегося на балансе учреждения, по результатам которой установлено следующее:

в 2020 году в соответствии с актом приема – передачи от 24.07.2020 года №11 от управления муниципального имущества Администрации города Железногорска Курской области в детскую школу искусств безвозмездно передан «Набор музыкальных духовых инструментов» балансовой стоимостью 2341,1 тыс. рублей.

На момент проведения проверки в образовательном процессе в рамках государственного задания по программе «Духовые инструменты» используются: флейта – 2 шт., кларнет – 2 шт., саксофон – 1 шт., труба – 1 шт.

Часть духовых инструментов не используется (гобой – 2 шт., кларнет – 1 шт., фагот – 1 шт., саксофон альт – 1 шт., валторна – 2 шт., тенор – 2 шт., баритон – 1 шт., тромбон – 2 шт.), так как в учреждении нет в наличии духового оркестра, для которого предназначен данный набор.

**Неиспользование указанных объектов основных средств (музыкальных инструментов) свидетельствует о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ.**

На балансе ОБОУ ДО «Железногорская ДШИ» (по состоянию на 01.01.2023 года) находится недвижимое имущество балансовой стоимостью 6733,2 тыс. рублей: помещения в зданиях, расположенных по адресам: г Железногорск ул. Рокоссовского д. 56 и ул. Димитрова д.5, закреплены на праве оперативного управления за учреждением с 28.03.2022 года.



Здание по адресу: г. Железнодорожск, ул. Рокоссовского, д. 56 — бывшее общежитие, для занятий используются комнаты на 3-м и 5-ом этажах.

Здание по адресу: г. Железнодорожск, ул. Димитрова, д. 5 — часть торгового центра, помещение частично предназначено для занятий.

**Следует отметить, что указанные помещения, используемые учреждением в образовательном процессе, не соответствуют требованиям Свода правил 460.1325800.2019 «Здания образовательных организаций дополнительного образования детей» и не предназначены для проведения занятий с детьми.**

Так, например, занятия на музыкальных инструментах по классу фортепиано проводятся на третьем этаже здания, расположенного по адресу: г. Железнодорожск, ул. Рокоссовского, д.56, при этом в соответствии с пунктом 6.11 указанного выше Свода правил, помещения для индивидуальных музыкальных занятий на фортепиано рекомендуют размещать на первом этаже.

Помимо основных средств на балансовом учете ОБОУ ДО «Железнодорожская ДШИ» по состоянию на 01.01.2023 года числится земельный участок балансовой стоимостью 11756,3 тыс. рублей, принадлежащий учреждению на праве постоянного (бессрочного) пользования, расположенный по адресу: г. Железнодорожск, ул. Рокоссовского, д. 56.

Кроме того, в соответствии с постановлением Администрации города Железнодорожска от 21.06.2021 года №1029 ОБОУ ДО «Железнодорожская ДШИ» предоставлен в аренду земельный участок, расположенный по адресу: г. Железнодорожск, ул. Димитрова, д. 5, площадью 3510,16 кв. метров., право пользование которым отражено учреждением на счете баланса 011149000 «Права пользования произведенными активами — земельными участками».

При выборочной проверке отражения имущества учреждения на забалансовых счетах установлено, что на счете 02 «Материальные ценности, принятые на хранение» в ОБОУ ДО «Железнодорожская ДШИ» по состоянию на 01.01.2023 года, числятся 4 объекта (балалайка Прима — 2 шт., пианино Pearl, пианино Десна) на общую сумму 243,9 тыс. рублей.

Указанные объекты в 2014 году переданы учреждению на хранение (с правом пользования) от комитета по культуре Курской области, при этом договора хранения пролонгировались только в период, когда учреждение находилось в муниципальной собственности. Фактически на момент проведения проверки Министерством культуры Курской области с ОБОУ ДО «Железнодорожская ДШИ» не заключены договора хранения указанного имущества.

## **8. Выводы.**

**8.1.** Начиная с 2022 года ОБОУ ДО «Железнодорожская ДШИ» находится в ведении Министерства культуры Курской области в связи с передачей учреждения из муниципальной собственности в государственную собственность Курской области.

В соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности в ОБОУ ДО «Железнодорожская ДШИ» реализуются образовательные программы



по следующим направлениям: дополнительные предпрофессиональные программы и дополнительные общеразвивающие программы.

Общее количество обучающихся в ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» по состоянию на конец 2022 года составляло 589 человек, в том числе: 386 человек на дополнительных предпрофессиональных программах в области искусств и 203 человека на дополнительных общеразвивающих программах.

Образовательные программы реализуются учреждением в рамках государственного задания, утвержденного Министерством культуры Курской области по государственной услуге по предоставлению дополнительного образования детям.

В целом выполнение ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» в 2022 году объемов государственных услуг по реализации дополнительных образовательных программ относительно утвержденных и доведенных значений государственного задания сложилось в пределах допустимого отклонения (на уровне от 94,2% до 99,9%), что подтверждается приказами о зачислении детей, а также журналами учета посещаемости и успеваемости учащихся.

**8.2.** В 2022 году в ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» поступили доходы в сумме 35 835,6 тыс. рублей.

Основная доля доходов учреждения сформирована за счет субсидий, полученных на финансовое обеспечение государственного задания: – 35 265,0 тыс. рублей (100,0% от плановых назначений и 98,4% от общего объема полученных доходов).

Общая сумма средств, полученных учреждением в 2022 году от оказания платных образовательных услуг, составила 570,6 тыс. рублей. В ходе контрольного мероприятия отмечено, что стоимость платных образовательных услуг, действующая в 2022 году, была рассчитана исходя из показателей 2016 года (в том числе количества обучающихся, количества учебных часов и т.д.), которые не актуальны в проверяемом периоде.

Основной удельный вес в структуре расходов ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» занимает оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда – в сумме 33649,7 тыс. рублей (94,1% от общего объема произведенных расходов).

**8.3.** В 2022 году штатная численность учреждения составляла 108,5 единиц, в том числе 81,5 педагогических ставок преподавателей и концертмейстеров. Месячный фонд оплаты труда увеличился в 2022 году на 59,5 тыс. рублей за счет корректировки размера стимулирующих надбавок, а также в связи с индексацией с 01.12.2022 года на 4 процента размера окладов (должностных окладов), ставок заработной платы в соответствии с постановлением Администрации Курской области от 30.11.2022 года №1375-па.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» в нарушение указанного постановления Администрации Курской области от 30.11.2022 года №1375-па, с 01.12.2022 года увеличен размер должностного оклада концертмейстера (с 8745 рублей до 9095 рублей), относящегося в соответствии с номенклатурой должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденной постановлением Правительства РФ от 21.02.2022

года №225, к категории педагогических работников, в отношении которых в соответствии с поручениями Президента РФ обеспечивается доведение оплаты труда до уровня не ниже среднего для учителей в регионе и соответственно не распространяется действие индексации (пункт 1.2.101 «Нарушения при выполнении или невыполнение государственных (муниципальных) задач и функций государственными органами и органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов, государственными (муниципальными) казенными учреждениями, государственными (муниципальными) бюджетными и государственными (муниципальными) автономными учреждениями, государственными корпорациями (компаниями), публично-правовыми компаниями (за исключением нарушений, указанных в иных пунктах классификатора)» Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 года №14 ПК).

**8.4.** По итогам выборочной проверки правильности начисления и выплаты заработной платы сотрудникам ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» установлено, что в учреждении в нарушение ст. 282 Трудового кодекса РФ, педагогическим работникам, осуществляющим работу по совместительству (как внешнему, так и внутреннему), то есть выполняющим другую регулярную работу на условиях трудового договора в свободное от основной работы время, не начисляются и не выплачиваются стимулирующие выплаты по совмещаемой должности (в том числе за стаж и за наличие квалификационной категории), которые по смыслу ст. 129 Трудового кодекса РФ являются элементами заработной платы (ее составной частью) (пункт 1.2.95 «Нарушение порядка и условий оплаты труда, в том числе сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений, работников государственных (муниципальных) унитарных (казенных) предприятий» Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 года №14 ПК).

Необходимо отметить, что установление гарантий, льгот и компенсаций для основных работников организации, и отсутствие таких надбавок для внешних и внутренних совместителей может рассматриваться как дискриминация прав педагогов, работающих по совместительству.

**8.5.** По итогам анализа эффективности использования учреждением материальных и нематериальных активов, а также проверки соблюдения требований действующего законодательства при отражении имущества учреждения в учете, установлено следующее:

– в нарушение пункта 1 постановления Администрации Курской области от 15.06.2011 года №250-па, основные средства ОБОУ ДО «Железнодорожная ДШИ» общей стоимостью 3213,5 тыс. рублей, относящиеся к категории иное движимое имущество, балансовая стоимость которых превышает 100 тыс. рублей, не включены в состав особо ценного имущества учреждения (пункт 3.17 «Нарушение порядка отнесения имущества автономного или бюджетного учреждения к категории особо ценного движимого имущества» раздела 3 Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 года №14 ПК);

– часть духовых инструментов, входящих в «Набор музыкальных духовых инструментов», переданный детской школе искусств в 2020 году Администрацией города Железногорска Курской области, не используется в образовательном процессе, в связи с отсутствием в учреждении духового оркестра, для которого предназначен данный набор, что свидетельствует о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса РФ;

– помещения, используемые учреждением в образовательном процессе (здание по адресу: г. Железногорск, ул. Рокоссовского, д. 56 – бывшее общежитие, для занятий используются комнаты на 3-м и 5-ом этажах и здание по адресу: г. Железногорск, ул. Димитрова, д. 5 – часть торгового центра, помещение частично предназначено для занятий), не соответствуют требованиям Свода правил 460.1325800.2019 «Здания образовательных организаций дополнительного образования детей» и не предназначены для проведения занятий с детьми.

Руководитель контрольного мероприятия:  
Аудитор Контрольно-счетной  
палаты Курской области



Л.В. Камчатная

Ответственные исполнители контрольного мероприятия:  
Заместитель начальника управления  
Контрольно-счетной палаты Курской области



Н.Н. Шарова

Главный инспектор Контрольно-счетной  
палаты Курской области



О.А. Ветрова

Главный инспектор Контрольно-счетной  
палаты Курской области



И.В. Зайцева

С актом ознакомлены:  
Директор ОБОУ ДО «Железногорская ДШИ»



Н.В. Староверова

Главный бухгалтер  
ОБОУ ДО «Железногорская ДШИ»



З.В. Яковлева